

ANALISIS RISIKO DOMINAN PADA PROYEK PEMELIHARAAN JALAN NASIONAL DENGAN SKEMA KONTRAK BERBASIS KINERJA

Zefanya William Susetya
NRP: 1221004

Pembimbing: Deni Setiawan, S.T., M.T.

ABSTRAK

Jalan sebagai prasarana utama dalam lintas darat untuk menghubungkan daerah awal ke daerah tujuan. Tingkat kerusakan yang terjadi setelah konstruksi jalan mengurangi kualitas layanan jalan. Kontrak berbasis kinerja (KBK) memiliki tahapan seperti *design, build, operation, dan maintenance*. KBK ini diharapkan dapat meminimumkan anggaran untuk pembangunan jalan akibat kerusakan yang rutin terjadi setiap tahunnya. KBK memiliki tahap *maintenance* untuk memenuhi indikator kinerja kontraktor yang memiliki risiko pada masa perawatan jalan setelah jalan selesai dibangun dan beroperasi.

Tujuan penelitian ini adalah menganalisis risiko-risiko yang berkaitan dengan proyek pemeliharaan jalan nasional dengan skema KBK/PBC. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan metode kualitatif, yaitu wawancara dan kuesioner. Studi kasus yang diambil adalah pemeliharaan jalan nasional yang berada di Ciasem Pamanukan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa risiko yang berdasarkan persepsi kontraktor antara lain kerugian akibat bencana alam (banjir, tanah longsor dll), kerugian akibat eskalasi biaya, kerugian akibat kesalahan estimasi harga, kenaikan biaya material dan peralatan akibat inflasi, meningkatnya biaya akibat lingkup dan jumlah pekerjaan tidak dapat diprediksi, dan meningkatnya biaya akibat fluktuasi nilai tukar mata uang. Sedangkan risiko yang dipersepsi oleh pihak pengelola jalan adalah terhentinya proyek akibat adanya perubahan kebijakan politik. Sesuai dengan sistem kontrak berbasis kinerja yang telah disepakati, risiko dominan hampir keseluruhannya ditanggung oleh pihak kontraktor, sementara pengelola jalan hanya menanggung risiko sebagian kecil.

Kata kunci: manajemen risiko, kontrak berbasis kinerja, pemeliharaan jalan, risiko dominan.

DOMINANT RISK ANALYSIS OF NATIONAL ROAD MAINTENANCE WITH PERFORMANCE BASED CONTRACT SCHEME

Zefanya William Susetya
NRP: 1221004

Supervisor: Deni Setiawan, S.T., M.T.

ABSTRACT

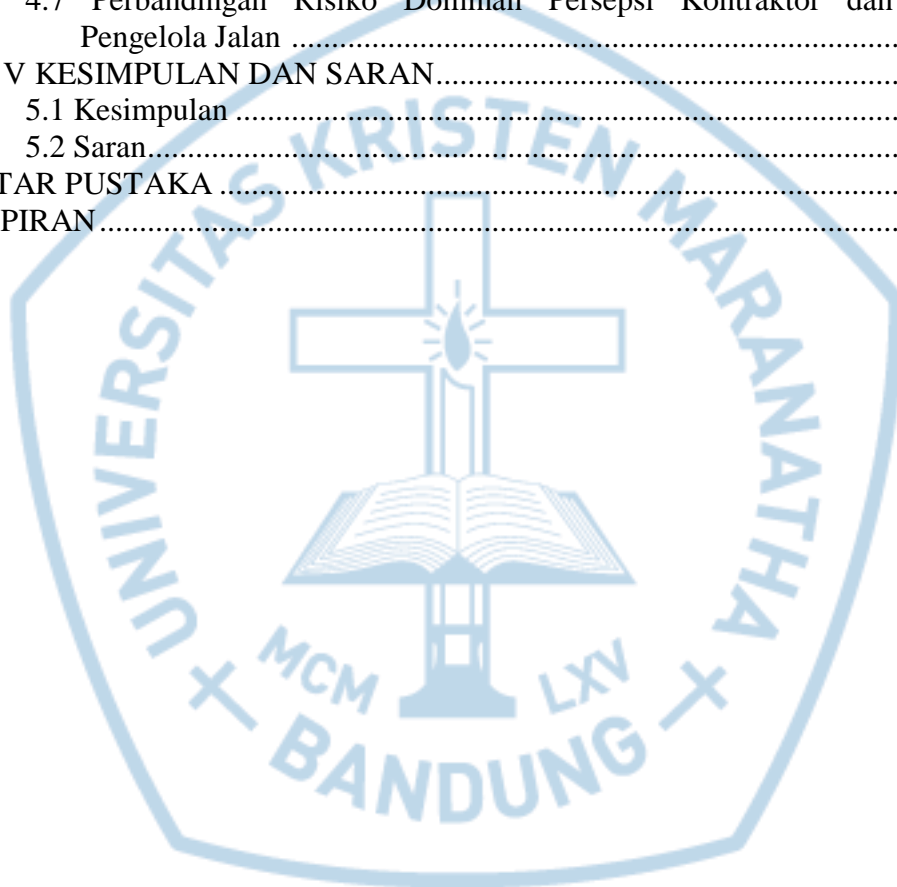
Roads are the primary infrastructure of land transportation to connect starting area to the destination area. The level of damage that occurred after the construction of the roads reduces the quality of road services. Performance based contract (PBC) has stages such as design, build, operation, and maintenance. The PBC is expected to minimize the budget for road construction due to routine damage at any time. PBC has a maintenance regulation to meet contractor performance indicators that have risks during the maintenance period after road completion and operation. The purpose of this study is to analyze the risks associated with national road maintenance projects under the KBK/PBC scheme. The data were collected using qualitative methods, which are interviews and questionnaires. The case study taken is the maintenance of national roads located at Ciasem Pamanukan. The results show that the risks perceived by the contractor include losses due to natural disasters (floods, landslides etc.), losses due to cost escalation, loss due to price estimation errors, increases in material and equipment costs due to inflation, increased costs due to unpredictable scope and number of jobs, and rising costs due to currency exchange rate fluctuations. While the risk perceived by road managers is the cessation of projects due to changes in political policy. In accordance with an agreed performance-based contracting system, the dominant risk is almost entirely borne by the contractor, while road managers bear only a small portion of risk.

Key words: risk management, performance based contract, road maintenance, dominant risk.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
PERNYATAAN ORISINALITAS LAPORAN PENELITIAN	iii
PERNYATAAN PUBLIKASI LAPORAN PENELITIAN.....	iv
SURAT KETERANGAN TUGAS AKHIR	v
SURAT KETERANGAN SELESAI TUGAS AKHIR	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
<i>ABSTRACT</i>	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Tujuan Penelitian	4
1.3 Manfaat Penelitian	4
1.4 Ruang Lingkup Penelitian.....	4
1.5 Sistematika Pembahasan	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Struktur Manajemen Risiko	6
2.1.1 Perencanaan Manajemen Risiko	6
2.1.2 Identifikasi Risiko.....	7
2.1.3 <i>Perform Qualitative Analysis</i>	9
2.1.4 <i>Perform Quantitative Analysis</i>	9
2.1.5 Rencana Penanggulangan Risiko	9
2.1.6 Pemantauan dan Pengontrolan Risiko	11
2.1.7 <i>Risk Map</i>	13
2.2 Identifikasi Risiko Kontrak Berbasis Kinerja di Indonesia.....	14
2.3 Kontrak Berbasis Kinerja untuk Perawatan dan Perbaikan dari Aset Jalan	21
2.4 Ruang Lingkup Kontrak Berbasis Kinerja.....	22
2.5 Sejarah Kontrak Berbasis Kinerja.....	23
2.6 Tujuan Utama dan Konteks Kontrak Berbasis Kinerja.....	25
2.7 Perbedaan Metode Pendekatan Tradisional dengan Metode Pendekatan Berbasis Kinerja.....	26
2.8 Proses Pengambilan Keputusan	28
2.8.1 <i>Pre-bidding Stage</i>	28
2.8.2 <i>Bidding and Implementation Stage</i>	30
2.9 Hasil Kontrak Berbasis Kinerja	36
2.10 Tantangan Utama Kontrak Berbasis Kinerja	39
2.11 Arahan di Masa Depan	40
2.12 Pembelajaran untuk Negara Berkembang yang Tertarik pada Pengenalan Kontrak Berbasis Kinerja	42
BAB III METODE PENELITIAN.....	44

3.1 Diagram Alir Penelitian	44
3.2 Strategi Penelitian	46
3.3 Proses Penelitian	46
3.4 Teknik Pengumpulan Data	47
3.5 Pengolahan Data.....	47
BAB IV ANALISIS DATA	48
4.1 Deskripsi Responden Penelitian.....	48
4.2 Peristiwa Risiko	48
4.3 Risiko Persepsi Kontraktor	50
4.4 Risiko Persepsi Pengelola Jalan.....	56
4.5 Risiko Dominan Kontraktor.....	60
4.6 Risiko Dominan Pengelola Jalan (PPK)	62
4.7 Perbandingan Risiko Dominan Persepsi Kontraktor dan Pengelola Jalan	63
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	64
5.1 Kesimpulan	64
5.2 Saran.....	64
DAFTAR PUSTAKA	66
LAMPIRAN	68



DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	<i>Risk Management Processes</i>	28
Gambar 3.1	Diagram Alir Analisis	45
Gambar 4.1	Risiko Dominan Persepsi Kontraktor	61
Gambar 4.2	Perbandingan Persepsi Kontraktor dan Persepsi Pengelola Jalan	63



DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Contoh Perbandingan Biaya Pemeliharaan/Tahun dengan 5 Tahun.....	1
Tabel 2.1	<i>Risk Map</i>	14
Tabel 2.2	Identifikasi Permasalahan KBK di Indonesia	14
Tabel 2.3	Identifikasi Risiko Kontrak Berbasis Kinerja Berdasarkan Penelitian Terdahulu	15
Tabel 2.4	Identifikasi Sumber Risiko.....	18
Tabel 2.5	Identifikasi Kejadian Risiko.....	18
Tabel 2.6	<i>Checklist</i> Umum dari Aset Jalan yang Dapat Dimasukkan dalam KBK Komprehensif.....	23
Tabel 2.7	Contoh Indikator Kinerja yang Digunakan dalam Salah Satu KBK di Amerika Latin.....	31
Tabel 2.8	Contoh Hukuman/Penalti Jika Gagal Memenuhi Indikator-indikator Utama.....	32
Tabel 2.9	Contoh Kriteria Evaluasi yang Digunakan dalam Evaluasi Lelang di Washington, D.C., USA, 2000.....	34
Tabel 2.10	Penghematan Biaya Beberapa Negara yang Menggunakan KBK Dibandingkan Kontrak Konvensional	36
Tabel 2.11	Perbandingan Harga KBK/PBC, <i>Method-Based Contract</i> , dan <i>Force Account</i> pada 2007/2008 oleh Departemen Transportasi Florida	38
Tabel 4.1	Data Responen Penelitian.....	48
Tabel 4.2	Peristiwa Risiko.....	49
Tabel 4.3	Risiko Persepsi Kontraktor.....	50
Tabel 4.4	Risiko Persepsi Pengelola Jalan (PPK)	57
Tabel 4.5	<i>Risk Map</i>	61
Tabel 4.6	Risiko Dominan Kontraktor.....	61

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran L.1 Hasil Pengisian Kuisisioner Persepsi Kontraktor	67
Lampiran L.2 Hasil Pengisian Kuisisioner Persepsi Pengelola Jalan (PPK)	69

