

## ABSTRAK

Rendahnya kesadaran Wajib Pajak dalam membayar pajak, baik perorangan maupun badan usaha membuat rasio realisasi pajak di Indonesia hanya sekitar 11%, lebih rendah dari Singapura dan Filipina dengan rasio pajak sebesar 15% dan 12%. Oleh karena itu, dilakukan berbagai upaya seperti *sunset policy* yang berupa penghapusan sanksi administrasi terhadap Wajib Pajak yang melakukan keterlambatan dalam membentulkan SPT dan pembuatan SPT, *tax amnesty* yang memberikan pengampunan pajak yang seharusnya terutang dengan tebusan tertentu, dan menerapkan berbagai sanksi untuk meningkatkan kepatuhan. Penelitian ini bertujuan untuk menguji pengaruh *sunset policy*, *tax amnesty*, dan sanksi pajak terhadap kepatuhan Wajib Pajak baik secara parsial maupun simultan menggunakan uji regresi linier berganda. Berdasarkan hasil pengujian didapatkan hasil dimana *sunset policy* berpengaruh signifikan terhadap kepatuhan Wajib Pajak. Namun, *tax amnesty* dan sanksi pajak tidak berpengaruh secara signifikan terhadap kepatuhan Wajib Pajak. Walaupun, *tax amnesty* dan sanksi pajak tidak berpengaruh secara signifikan terhadap kepatuhan Wajib Pajak secara parsial, namun secara simultan bersama dengan *sunset policy* berpengaruh secara signifikan terhadap kepatuhan Wajib Pajak. Hubungan antara ketiga variabel bebas, yaitu *sunset policy*, *tax amnesty*, dan sanksi pajak dengan kepatuhan Wajib Pajak adalah positif sehingga pemerintah sebaiknya tidak perlu menghapus peraturan mengenai *tax amnesty* dan tetap memberlakukan sanksi pajak secara tegas jika Wajib Pajak tidak memenuhi kewajibannya. Kepatuhan Wajib Pajak yang meningkat dapat meningkatkan penerimaan negara dari sektor pajak.

Kata kunci: sanksi pajak, *sunset policy*, *tax amnesty*, wajib pajak

## **ABSTRACT**

*The low awareness of taxpayers in paying taxes, both individuals and business entities makes the tax realization ratio in Indonesia is only about 11%, lower than Singapore and the Philippines with tax ratio of 15% and 12%. Therefore, various efforts such as sunset policy in the form of elimination of administrative sanctions against Taxpayers who make delays in correcting SPT and SPT making, tax amnesty which gives tax pardons that should be payable with a certain ransom, and apply various sanctions to improve compliance. This study aims to examine the influence of sunset policy, tax amnesty, and tax sanction on Taxpayer compliance either partially or simultaneously using multiple linear regression test. Based on the test results, sunset policy has a significant effect on taxpayer compliance. However, tax amnesty and tax penalties have no significant effect on taxpayer compliance. Although tax amnesty and tax sanctions do not significantly influence taxpayer compliance partially, but simultaneously the third of them have a significant effect on taxpayer compliance. The relationship between the three independent variables, namely sunset policy, tax amnesty, and tax sanction with taxpayer compliance are positive so that the government should not have to abolish the tax amnesty regulations and keep the tax sanction strictly enforced if the Taxpayers do not fulfill their obligation. The escalation of Taxpayer compliance can increase state revenues from the tax sector.*

**Keywords:** *tax sanction, sunset policy, tax amnesty, taxpayer*

## DAFTAR ISI

|  |             |
|--|-------------|
| <b>HALAMAN JUDUL (Bahasa Indonesia) .....</b>        | <b>i</b>    |
| <b>HALAMAN JUDUL (Bahasa Inggris) .....</b>          | <b>ii</b>   |
| <b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>                       | <b>iii</b>  |
| <b>PERNYATAAN PUBLIKASI LAPORAN PENELITIAN .....</b> | <b>iv</b>   |
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR .....</b>         | <b>v</b>    |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                          | <b>vi</b>   |
| <b>ABSTRAK .....</b>                                 | <b>viii</b> |
| <b>ABSTRACT .....</b>                                | <b>ix</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                              | <b>x</b>    |
| <b>DAFTAR GAMBAR .....</b>                           | <b>xiii</b> |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>                            | <b>xiv</b>  |
| <b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>                         | <b>xvii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>                        | <b>1</b>    |
| 1.1    Latar Belakang Masalah .....                  | 1           |
| 1.2    Rumusan Masalah .....                         | 6           |
| 1.3        Tujuan Penelitian .....                   | 7           |
| 1.4        Manfaat Penelitian.....                   | 7           |
| <b>BAB II LANDASAN TEORI .....</b>                   | <b>9</b>    |
| 2.1    Kajian Pustaka.....                           | 9           |
| 2.1.1        Pengertian Pajak.....                   | 9           |
| 2.1.2        Fungsi Pajak.....                       | 10          |
| 2.1.3        Jenis Pajak .....                       | 12          |
| 2.1.4        Pajak Penghasilan (PPh) .....           | 15          |
| 2.1.5        Tata Cara Pemungutan Pajak .....        | 16          |
| 2.1.6 <i>Self Assesment System</i> .....             | 20          |
| 2.1.7        Tarif Pajak.....                        | 21          |
| 2.1.8        Hambatan Pemungutan Pajak .....         | 27          |
| 2.1.9        Timbulnya Hutang Pajak.....             | 28          |
| 2.1.10        Berakhirnya Hutang Pajak .....         | 29          |

|                                      |  |           |
|--------------------------------------|--|-----------|
| 2.1.11                               | <i>Sunset Policy</i> .....   | 30        |
| 2.2                                  | <i>Tax Amnesty</i> .....   | 34        |
| 2.2.1                                | <i>Tujuan Tax Amnesty</i> .....  | 34        |
| 2.2.2                                | Subjek dan Objek Pengampunan Pajak.....  | 35        |
| 2.2.3                                | Tarif dan Cara Menghitung Uang Tebusan.....  | 36        |
| 2.2.4                                | Persyaratan Mengikuti <i>Tax Amnesty</i> .....   | 38        |
| 2.2.5                                | Fasilitas <i>Tax Amnesty</i> .....   | 39        |
| 2.3                                  | Sanksi Pajak.....  | 40        |
| 2.4                                  | Kepatuhan Wajib Pajak .....  | 41        |
| 2.5                                  | Kajian Empiris.....  | 45        |
| 2.6                                  | Rerangka Pemikiran .....   | 48        |
| 2.7                                  | Pengembangan Hipotesis.....  | 49        |
| 2.7.1                                | Pengaruh <i>Sunset Policy</i> , <i>Tax Amnesty</i> dan Sanksi Pajak terhadap Kepatuhan Wajib Pajak ..... | 49        |
| 2.7.2                                | Pengaruh <i>Sunset Policy</i> terhadap Kepatuhan Wajib Pajak .....                                       | 50        |
| 2.7.3                                | Pengaruh <i>Tax Amnesty</i> terhadap Kepatuhan Wajib Pajak .....   | 50        |
| 2.7.4                                | Pengaruh Sanksi Pajak terhadap Kepatuhan Wajib Pajak .....   | 51        |
| <b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN</b> | .....  | <b>52</b> |
| 3.1                                  | Jenis Penelitian .....   | 52        |
| 3.2                                  | Populasi, Sampel, dan Teknik Pengambilan Sampel .....  | 52        |
| 3.2.1                                | Populasi .....   | 52        |
| 3.2.2                                | Sampel.....  | 53        |
| 3.3                                  | Definisi Operasional Variabel (DOV) .....  | 55        |
| 3.4                                  | Teknik Pengumpulan Data .....  | 60        |
| 3.5                                  | Teknik Analisis Data .....   | 61        |
| 3.5.1                                | Pengujian Instrumen.....   | 61        |
| 3.5.2                                | Uji Asumsi Klasik .....  | 63        |
| 3.5.3                                | Uji Hipotesis.....   | 65        |
| <b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN</b>   | .....  | <b>67</b> |
| 4.1                                  | Pengumpulan Data.....  | 70        |
| 4.2                                  | Gambaran Umum Variabel X.....  | 71        |
| 4.2.1                                | Tanggapan Mengenai Variabel <i>Sunset Policy</i> .....   | 72        |
| 4.2.2                                | Tanggapan Mengenai Variabel <i>Tax Amnesty</i> .....   | 79        |
| 4.2.3                                | Tanggapan Mengenai Variabel Sanksi Pajak.....  | 91        |

|                                     |   |            |
|-------------------------------------|---|------------|
| 4.3                                 | Gambaran Umum Variabel Y .....  | 99         |
| 4.3.1                               | Tanggapan Mengenai Variabel Kepatuhan Wajib Pajak .....                                       | 100        |
| 4.4                                 | Pengujian Instrumen .....   | 107        |
| 4.5                                 | Hasil Pengolahan Data .....   | 111        |
| 4.5.1                               | Uji Asumsi Klasik .....   | 112        |
| 4.5.2                               | Teknik Analisis Data.....   | 116        |
| 4.5.3                               | Uji Hipotesis.....  | 119        |
| 4.6                                 | Pembahasan Penelitian .....   | 125        |
| 4.6.1                               | Pengaruh <i>Sunset Policy, Tax Amnesty, Sanksi Pajak</i> Terhadap Kepatuhan Wajib Pajak ..... | 126        |
| 4.6.2                               | Pengaruh <i>Sunset Policy</i> Terhadap Kepatuhan Wajib Pajak.....                             | 127        |
| 4.6.3                               | Pengaruh <i>Tax Amnesty</i> Terhadap Kepatuhan Wajib Pajak.....                               | 128        |
| 4.6.4                               | Pengaruh Sanksi Pajak Terhadap Kepatuhan Wajib Pajak.....                                     | 128        |
| <b>BAB V</b>                        | <b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>   | <b>130</b> |
| 5.1                                 | Kesimpulan.....   | 130        |
| 5.2                                 | Saran .....   | 130        |
| 5.3                                 | Keterbatasan Penelitian .....   | 1306       |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>               | .....   | <b>127</b> |
| <b>LAMPIRAN</b>                     | .....   | <b>136</b> |
| <b>KUESIONER</b>                    | .....   | <b>155</b> |
| <b>DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENULIS</b> | .....   | <b>160</b> |

## DAFTAR GAMBAR

|   | Halaman |
|---|---------|
| <b>Gambar 2.1</b> Rerangka Teori  | 48      |
| <b>Gambar 2.2</b> Rerangka Pemikiran  | 49      |
| <b>Gambar 4.1</b> Daerah Penerimaan atau Penolakan Hipotesis<br><i>Sunset Policy</i>  | 119     |
| <b>Gambar 4.2</b> Daerah Penerimaan atau Penolakan Hipotesis<br><i>Tax Amnesty</i>  | 120     |
| <b>Gambar 4.3</b> Daerah Penerimaan atau Penolakan Hipotesis<br>Sanksi Pajak  | 121     |
| <b>Gambar 4.4</b> Daerah Penerimaan atau Penolakan Hipotesis Pengaruh<br><i>Sunset Policy, Tax Amnesty</i> , dan Sanksi Pajak Secara<br>Simultan Terhadap Kepatuhan Wajib Pajak | 123     |



## DAFTAR TABEL

|   | Halaman |
|---|---------|
| <b>Tabel 2.1</b> Tarif Tetap  | 22      |
| <b>Tabel 2.2</b> Tarif Proporsional (sebanding)   | 23      |
| <b>Tabel 2.3</b> Tarif Progresif-Proporsional   | 24      |
| <b>Tabel 2.4</b> Tarif Progresif-Progresif (1)  | 25      |
| <b>Tabel 2.5</b> Tarif Progresif-Progresif (2)  | 25      |
| <b>Tabel 2.6</b> Tarif Progresif-Degresif   | 26      |
| <b>Tabel 2.7</b> Tarif degresif (menurun)   | 27      |
| <b>Tabel 2.8</b> Kajian Empiris   | 45      |
| <b>Tabel 3.1</b> Rasio Kepatuhan Penyampaian SPT di KPP Pratama Cibeunying  | 53      |
| <b>Tabel 3.2</b> Definisi Operasional Variabel  | 55      |
| <b>Tabel 3.3</b> Skala Likert   | 61      |
| <b>Tabel 4.1</b> <i>Sunset Policy</i> Memberikan Kesempatan Kepada Masyarakat Untuk Mendapatkan Fasilitas Penghapusan Atau Pengurangan Sanksi Administrasi Yang Disebabkan Karena Keteledoran Dalam Pembayaran Pajak    | 72      |
| <b>Tabel 4.2</b> <i>Sunset Policy</i> Memberikan Kesempatan Kepada Masyarakat Untuk Mendapatkan Fasilitas Penghapusan Atau Pengurangan Sanksi Administrasi Jika Secara Sukarela Melakukan Pembetulan SPT                | 73      |
| <b>Tabel 4.3</b> <i>Sunset Policy</i> Memberikan Kesempatan Kepada Masyarakat Untuk Mendapatkan Fasilitas Penghapusan Atau Pengurangan Sanksi Administrasi Jika Secara Sukarela Mendaftarkan Diri Untuk Memperoleh NPWP | 74      |
| <b>Tabel 4.4</b> Wajib Pajak Yang Telah Mengikuti <i>Sunset Policy</i> Dibebaskan Dari Pemeriksaan Pajak, Penyidikan Dan Penagihan Pajak  | 75      |
| <b>Tabel 4.5</b> Bapak/Ibu Tidak Merasa Pelaksanaan Kebijakan <i>Sunset Policy</i> Sebagai Jebakan  | 75      |
| <b>Tabel 4.6</b> Bapak/Ibu Memperoleh Manfaat Dari Pelaksanaan Kebijakan <i>Sunset Policy</i>   | 76      |
| <b>Tabel 4.7</b> Kategori Batas Kelas <i>Sunset Policy</i>  | 78      |
| <b>Tabel 4.8</b> Gambaran Mengenai <i>Sunset Policy</i>   | 78      |
| <b>Tabel 4.9</b> Saya Mengetahui Mengenai Tarif Uang Tebusan Atas Harta Yang Ada Di Wilayah NKRI Atau Harga Yang Berada Di Luar NKRI Yang Dialihkan Ke NKRI   | 79      |
| <b>Tabel 4.10</b> Saya Mengetahui Mengenai Mengenai Tarif Uang Tebusan Atas Harta Yang Berada Di Luar NKRI Yang Tidak Dialihkan   | 80      |
| <b>Tabel 4.11</b> Saya Mengetahui Mengenai Tarif Uang Tebusan Bagi WP Yang Peredaran Usahanya Sampai Dengan Rp 4,8 Miliar   | 81      |
| <b>Tabel 4.12</b> Saya Memahami Mengenai Tarif Uang Tebusan Atas Harta Yang Ada Di Wilayah NKRI Atau Harga Yang Berada Di Luar NKRI Yang Dialihkan Ke NKRI  | 81      |

|                   | Halaman   |    |
|-------------------|---|----|
| <b>Tabel 4.13</b> | Saya Memahami Mengenai Mengenai Tarif Uang Tebusan Atas Harta Yang Berada Di Luar NKRI Yang Tidak Dialihkan   | 82 |
| <b>Tabel 4.14</b> | Saya Memahami Mengenai Tarif Uang Tebusan Bagi WP Yang Peredaran Usahanya Sampai Dengan Rp 4,8 Miliar   | 83 |
| <b>Tabel 4.15</b> | Saya Merasa Wajib Pajak Sadar Mengenai Tarif Uang Tebusan Atas Harta Yang Ada Di Wilayah NKRI Atau Harga Yang Berada Di Luar NKRI Yang Dialihkan Ke NKRI                              | 84 |
| <b>Tabel 4.16</b> | Saya Merasa Wajib Pajak Sadar Mengenai Mengenai Tarif Uang Tebusan Atas Harta Yang Berada Di Luar NKRI Yang Tidak Dialihkan   | 85 |
| <b>Tabel 4.17</b> | Saya Merasa Wajib Pajak Sadar Mengenai Tarif Uang Tebusan Bagi WP Yang Peredaran Usahanya Sampai Dengan Rp 4,8 Miliar   | 86 |
| <b>Tabel 4.18</b> | Saya Merasa Wajib Pajak Memanfaatkan Dengan Baik Fasilitas Mengenai Tarif Uang Tebusan Atas Harta Yang Ada Di Wilayah NKRI Atau Harga Yang Berada Di Luar NKRI Yang Dialihkan Ke NKRI | 87 |
| <b>Tabel 4.19</b> | Saya Merasa Wajib Pajak Memanfaatkan Dengan Baik Fasilitas Mengenai Tarif Uang Tebusan Atas Harta Yang Berada Di Luar NKRI Yang Tidak Dialihkan                                       | 88 |
| <b>Tabel 4.20</b> | Saya Merasa Wajib Pajak Memanfaatkan Dengan Baik Fasilitas Mengenai Tarif Uang Tebusan Bagi WP Yang Peredaran Usahanya Sampai Dengan Rp 4,8 Miliar                                    | 89 |
| <b>Tabel 4.21</b> | Kategori Batas Kelas <i>Tax Amnesty</i>   | 90 |
| <b>Tabel 4.22</b> | Gambaran Mengenai <i>Tax Amnesty</i>  | 90 |
| <b>Tabel 4.23</b> | Sanksi Administrasi Yang Dibuat Pemerintah Kepada Wajib Pajak Yang Melakukan Pelanggaran Wajar Dan Tidak Terlalu Berat  | 91 |
| <b>Tabel 4.24</b> | Pengenaan Sanksi Dilaksanakan Dengan Tegas Kepada Semua Wajib Pajak Yang Melakukan Pelanggaran  | 92 |
| <b>Tabel 4.25</b> | Sanksi Yang Diberikan Kepada Wajib Pajak Sesuai Dengan Besar Kecilnya Pelanggaran Yang Sudah Dilakukan  | 93 |
| <b>Tabel 4.26</b> | Sanksi Administrasi Yang Diberikan Kepada Wajib Pajak Yang Melakukan Pelanggaran Dapat Meningkatkan Kesadaran Wajib Pajak   | 94 |
| <b>Tabel 4.27</b> | Sanksi Pidana Yang Dibuat Pemerintah Kepada Wajib Pajak Yang Melakukan Pelanggaran Wajar Dan Sesuai   | 94 |
| <b>Tabel 4.28</b> | Sanksi Pidana Dilaksanakan Dengan Tegas Kepada Semua Wajib Pajak Yang Melakukan Pelanggaran   | 95 |
| <b>Tabel 4.29</b> | Sanksi Pidana Yang Diberikan Kepada Wajib Pajak Yang Melakukan Pelanggaran Tidak Terlalu Berat  | 96 |
| <b>Tabel 4.30</b> | Sanksi Pidana Yang Diberikan Kepada Wajib Pajak Yang Melakukan Pelanggaran Dapat Meningkatkan Kesadaran Wajib Pajak   | 97 |
| <b>Tabel 4.31</b> | Kategori Batas Kelas Sanksi Pajak   | 98 |

|                   |  |         |
|-------------------|--|---------|
| <b>Tabel 4.32</b> | Gambaran Mengenai Sanksi Pajak   | 98      |
|                   |  | Halaman |
| <b>Tabel 4.33</b> | Secara Umum Dapat Dikatakan Bahwa Bapak/Ibu<br>Paham UU Perpajakan   | 100     |
| <b>Tabel 4.34</b> | Bapak/Ibu Wajib Berkeyakinan Bahwa Melaksanakan<br>Kewajiban Perpajakan Merupakan Tindakan Sebagai<br>Warga Negara Yang Baik           | 100     |
| <b>Tabel 4.35</b> | Bapak/Ibu Bersedia Melaporkan Informasi Tentang Pajak<br>Apabila Petugas Membutuhkan Informasi   | 101     |
| <b>Tabel 4.36</b> | Bapak/Ibu Selalu Menyetorkan Kembali Formulir Pajak<br>Dengan Benar  | 102     |
| <b>Tabel 4.37</b> | Bapak/Ibu Selalu Menghitung Pajak Dengan Jumlah Yang<br>Benar  | 102     |
| <b>Tabel 4.38</b> | Bapak/Ibu Selalu Membayar Pajak Tepat Pada Waktunya  | 103     |
| <b>Tabel 4.39</b> | Saya Merasa, Jumlah Wajib Pajak Terdaftar Sesuai Dengan<br>Jumlah SPT Tahunan PPh  | 104     |
| <b>Tabel 4.40</b> | Kategori Batas Kelas Kepatuhan Wajib Pajak   | 105     |
| <b>Tabel 4.41</b> | Gambaran Mengenai Kepatuhan Wajib Pajak  | 106     |
| <b>Tabel 4.42</b> | Uji Validitas Variabel <i>Sunset Policy</i>  | 107     |
| <b>Tabel 4.43</b> | Uji Validitas Variabel <i>Tax Amnesty</i>  | 108     |
| <b>Tabel 4.44</b> | Uji Validitas Variabel Sanksi Pajak  | 109     |
| <b>Tabel 4.45</b> | Uji Validitas Variabel Kepatuhan Wajib Pajak   | 109     |
| <b>Tabel 4.46</b> | Uji Reliabilitas Variabel <i>Sunset Policy</i> , <i>Tax Amnesty</i> ,<br>Sanksi Pajak, dan Kepatuhan Wajib Pajak                       | 110     |
| <b>Tabel 4.47</b> | Uji Normalitas Menggunakan Kolmogorov-Smirnov  | 112     |
| <b>Tabel 4.48</b> | Uji Multikolinearitas Menggunakan <i>Tolerance</i> atau VIF  | 113     |
| <b>Tabel 4.49</b> | Uji Heteroskedastisitas Menggunakan Glejser  | 114     |
| <b>Tabel 4.50</b> | Persamaan Regresi Linier Berganda  | 115     |
| <b>Tabel 4.51</b> | Nilai Koefisien Determinasi Variabel <i>Sunset Policy</i> ,<br><i>Tax Amnesty</i> , dan Sanksi Pajak Terhadap Kepatuhan<br>Wajib Pajak | 117     |
| <b>Tabel 4.52</b> | Uji t  | 118     |
| <b>Tabel 4.53</b> | Uji F  | 122     |

## DAFTAR LAMPIRAN

|  | Halaman |
|--|---------|
| <b>Lampiran A</b> Nilai r-tabel                          | 133     |
| <b>Lampiran B</b> Uji Validitas <i>Sunset Policy</i>     | 134     |
| <b>Lampiran C</b> Uji Reliabilitas <i>Sunset Policy</i>  | 134     |
| <b>Lampiran D</b> Uji Validitas <i>Tax Amnesty</i>       | 135     |
| <b>Lampiran E</b> Uji Reliabilitas <i>Tax Amnesty</i>    | 135     |
| <b>Lampiran F</b> Uji Validitas Sanksi Pajak             | 136     |
| <b>Lampiran G</b> Uji Reliabilitas Sanksi Pajak          | 136     |
| <b>Lampiran H</b> Uji Validitas Kepatuhan Wajib Pajak    | 137     |
| <b>Lampiran I</b> Uji Reliabilitas Kepatuhan Wajib Pajak | 137     |
| <b>Lampiran J</b> Uji Multikolinearitas                  | 138     |
| <b>Lampiran K</b> Profil Responden                       | 138     |
| <b>Lampiran L</b> Rekapitulasi Jawaban Kuesioner         | 141     |
| <b>Lampiran M</b> Surat Keterangan Melakukan Penelitian  | 151     |
| <b>Lampiran N</b> Kuesioner                              | 152     |

